

**REPUBLIKA HRVATSKA**  
**MINISTARSTVO ZDRAVLJA**

**PRIJEDLOG ZAKONA O PROVEDBI UREDBE (EZ) BR. 648/2004 EUROPSKOGA  
PARLAMENTA I VIJEĆA OD 31. OŽUJKA 2004. GODINE O DETERDŽENTIMA,  
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

**Zagreb, veljača 2012.**

**PRIJEDLOG ZAKONA O PROVEDBI UREDBE (EZ) BR. 648/2004 EUROPSKOGA  
PARLAMENTA I VIJEĆA  
OD 31. OŽUJKA 2004. GODINE O DETERDŽENTIMA**

**I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje Zakona o provedbi Uredbe (EZ) br. 648/2004 Europskoga parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. godine o deterdžentima s konačnim prijedlogom zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. i članku 69. stavku 1. i 2. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 85/2010 – pročišćeni tekst).

**II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU PREDLOŽENIM ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

Sigurnost deterdženata u Republici Hrvatskoj uređena je Zakonom o predmetima opće uporabe („Narodne novine“ br. 85/2006, 75/2009 i 43/2010) i Pravilnikom o deterdžentima („Narodne novine“ br. 1/2011)

Navedeni propisi doneseni su u cilju usklađivanja zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije u poglavlju 1. Sloboda kretanja roba te su u cijelosti preuzeli odredbe Uredbe (EZ) br. 648/2004 Europskoga parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. godine o deterdžentima.

Kako je područje sigurnosti deterdženata na razini Europske unije uređeno uredbom kao sekundarnim izvorom prava Europske unije, koja će s danom pristupanja biti neposredno i u cijelosti primjenjiva u Republici Hrvatskoj, zakonski prijedlog predstavlja mehanizam za njezinu provedbu.

Predmetna Uredba uređuje da nadležno tijelo države članice zaprima zahtjeve za odobravanje iznimke za površinski aktivne tvari za deterdžente čija je razina primarne biološke razgradljivosti niža od propisane Uredbom. Takve zahtjeve sukladno Uredbi država članica dostavlja Europskoj komisiji. Nadalje, država članica vodi evidenciju odobrenih ispitnih laboratorija za deterdžente i ovlaštena je poduzeti nadzorne mjere sukladno Uredbi.

Zakonskim prijedlogom određuje se Ministarstvo zdravlja kao nadležno tijelo za provedbu navedene Uredbe te se utvrđuju njegove zadaće.

Zakonskim se prijedlogom nadalje u skladu s člankom 14. stavkom 2. Uredbe (EZ) br. 648/2004 Europskoga parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. godine o deterdžentima ovlašćuje ministar zdravlja da pravilnikom propiše nacionalne zahtjeve vezano uz uporabu fosfata u deterdžentima.

Predloženi zakon uvažava posebnost vremena i procesa pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji te omogućava fleksibilnu prilagodbu domaćeg zakonodavstva zakonodavstvu Europske unije.

### **III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU PREDLOŽENOG ZAKONA**

Provedba navedenoga Zakona u Državnom proračunu Republike Hrvatske za razdoblje 2012. do 2014. godine neće imati financijski učinak.

### **IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA O PROVEDBI UREDBE (EZ) BR. 648/2004 EUROPSKOGA PARLAMENTA I VIJEĆA OD 31. OŽUJKA 2004. GODINE O DETERDŽENTIMA PO HITNOM POSTUPKU**

Zbog potrebe usklađenja domaćeg zakonodavstva s propisima Europske unije na području zaštite zdravlja ljudi sukladno članku 161. Poslovnika Hrvatskog sabora predlaže se donošenje Zakona o provedbi Uredbe (EZ) br. 648/2004 Europskoga parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. godine o deterdžentima po hitnom postupku.

# KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O PROVEDBI UREDBE (EZ) BR. 648/2004 EUROPSKOGA PARLAMENTA I VIJEĆA OD 31. OŽUJKA 2004. GODINE O DETERDŽENTIMA

## I. OPĆE ODREDBE

### *Svrha Zakona*

#### Članak 1.

Ovim se Zakonom utvrđuje nadležno tijelo i zadaće nadležnoga tijela za provedbu Uredbe (EZ) br. 648/2004 Europskoga parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. godine o deterdžentima (SL L 104 od 8. travnja 2004. - u daljnjem tekstu: Uredba 648/2004/EZ).

### *Pojmovi*

#### Članak 2.

Pojmovi u smislu ovoga Zakona imaju jednako značenje kao pojmovi uporabljeni u Uredbi 648/2004/EZ.

## II. NADLEŽNO TIJELO

#### Članka 3.

Nadležno tijelo za provedbu Uredbe 648/2004/EZ i ovoga Zakona jest Ministarstvo zdravlja (u daljnjem tekstu: ministarstvo).

Za provedbu posebnih stručnih poslova i savjetovanja ministarstva, ministar zdravlja (u daljnjem tekstu: ministar) može ovlastiti drugo tijelo.

Pri provedbi Uredbe 648/2004/EZ i ovoga Zakona ministarstvo surađuje sa središnjim tijelima državne uprave nadležnim za poslove zaštite okoliša, vodnog gospodarstva i gospodarstva.

#### Članak 4.

Ministarstvo za potrebe provedbe Uredbe 648/2004/EZ obavlja sljedeće poslove:

1. zaprima zahtjeve za odobravanje iznimke sukladno članku 5. stavku 1. Uredbe 648/2004/EZ,
2. pregledava zahtjeve za odobravanje iznimke te procjenjuje njihovu sukladnost s uvjetima za odobrenje iznimke sukladno članku 5. stavku 3. Uredbe 648/2004/EZ te o tome obavješćuje Europsku komisiju,
3. ako smatra potrebnim radi procjene eventualnog rizika od tvari i/ili smjese, u roku od tri mjeseca od primitka zahtjeva za odobravanjem iznimke traži daljnje podatke, provjeru i/ili testove za dokazivanje biološke razgradivosti koji se odnose na te tvari i/ ili smjese ili na proizvode njihove razgradnje, o kojima je obaviješteno ili je primilo podatke na temelju Uredbe 648/2004/EZ,

4. sukladno članku 7. Uredbe 648/2004/EZ, u slučaju sumnje ili spora može Europskoj komisiji podnijeti zahtjev za donošenje odluke o prihvaćanju postojećih ispitivanja koja su se obavljala uz primjenu najboljih dostupnih znanstvenih spoznaja i prema normi usporedivoj s onima navedenima u Prilogu I. Uredbe 648/2004/EZ,
5. sukladno članku 8. stavku 1. Uredbe 648/2004/EZ dostavlja i razmjenjuje s Europskom komisijom i državama članicama Europske unije podatke koji se odnose na primjenu Uredbe 648/2004/EZ,
6. sukladno članku 8. stavku 2. Uredbe 648/2004/EZ obavješćuje Europsku komisiju i države članice Europske unije o popisu odobrenih ispitnih laboratorija koji su u skladu s normom EN ISO/IEC 17025 i načelima dobre laboratorijske prakse iz Direktive 2004/9/EZ,
7. u slučaju sumnje da ispitni laboratorij iz članka 8. stavka 2. Uredbe 648/2004/EZ ne ispunjava propisane uvjete, obraća se s tim u vezi Odboru iz članka 12. Uredbe 648/2004/EZ,
8. sukladno članku 9. stavku 3. Uredbe 648/2004/EZ zahtijeva od proizvođača koji stavljaju na tržište smjese obuhvaćene Uredbom 648/2004/EZ da bez odgađanja, besplatno ministarstvu, drugom imenovanom tijelu ili zdravstvenim radnicima stavi na raspolaganje podatke o sastojcima navedenima u Prilogu VII. C Uredbe 648/2004/EZ,
9. primjenjuje nadzorne mjere iz članka 10. stavka 1. Uredbe 648/2004/EZ,
10. obavješćuje Europsku komisiju u slučaju sumnje da ispitivanja provedena u skladu s Prilogom II, III, IV ili VIII Uredbe 648/2004/EZ daju krive pozitivne rezultate.

### **III. NADZOR**

#### *Inspekcijski i upravni nadzor*

#### **Članak 5.**

Inspekcijski nadzor nad provedbom Uredbe 648/2004/EZ i ovoga Zakona obavljaju sanitarni inspektori sukladno propisima kojima je uređen djelokrug i ovlasti sanitarne inspekcije te nadzor nad predmetima opće uporabe i kemikalijama.

Upravni nadzor nad provedbom Uredbe 648/2004/EZ i ovoga Zakona obavlja Ministarstvo.

Ako određeni deterdžent koji ispunjava uvjete iz Uredbe 648/2004/EZ, predstavlja rizik za zdravlje ljudi, okoliš ili životinje, sanitarni inspektor je ovlašten privremeno zabraniti stavljanje na tržište tog deterdženta na području Republike Hrvatske, u skladu s člankom 15. Uredbe 648/2004/EZ.

#### **Članak 6.**

Podaci navedeni u obavijesti o proizvodu moraju biti pisani latiničnim pismom na hrvatskom jeziku, čitljivim, vidljivim i neizbrisivim slovima.

## **Članak 7.**

U postupku odobravanja iznimke sukladno članku 5. stavku 1. Uredbe 648/2004/EZ, troškove postupka snosi podnositelj zahtjeva.

Odluku o visini troškova iz stavka 1. ovoga članka donosi ministar.

## **IV. KAZNENE ODREDBE**

### **Članak 8.**

Novčanom kaznom od 20.000,00 do 100.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba ako:

1. stavlja na tržište deterdžente ili površinski aktivne tvari protivno članku 3. i 4. Uredbe 648/2004/EZ,
2. obavlja ispitivanja površinski aktivnih tvari za deterdžente protivno članku 7. Uredbe 648/2004/EZ,
3. postupa protivno članku 9. stavku 1. i 3. Uredbe 648/2004/EZ,
4. ne označi sredstva za čišćenje u skladu s člankom 11. Uredbe 648/2004/EZ.

Novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 kuna sanitarni inspektor kaznit će za prekršaj na mjestu počinjenja prekršaja odgovornu osobu u pravnoj osobi i fizičku osobu koja obavlja registriranu djelatnost stavljanja na tržište deterdženata za nepoštivanje odredaba ovoga Zakona.

Ako osoba kažnjena za prekršaj iz stavka 2. ovoga članka ponovno počini istovjetni prekršaj, kaznit će se na mjestu počinjenja prekršaja novčanom kaznom u iznosu od 3.000,00 kuna.

## **V. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

### **Članak 9.**

Pravilnik o uporabi fosfata u deterdžentima donosi ministar uz prethodno mišljenje ministra nadležnog za gospodarstvo, okoliš i vodno gospodarstvo.

### **Članak 10.**

Ovaj Zakon objavit će se u »Narodnim novinama«, a stupa na snagu danom pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji.

## **O B R A Z L O Ž E N J E**

### **Uz članak 1.**

Uređuje se svrha Zakona, tj. utvrđuje nadležno tijelo i zadaće nadležnoga tijela za provedbu Uredbe (EZ) br. 689/2008 Europskoga parlamenta i Vijeća Uredbe (EZ) br. 648/2004 Europskoga parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. godine o deterdžentima (u daljnjem tekstu: Uredba 648/2004/EZ).

### **Uz članak 2.**

Propisuje se da pojmovi u smislu ovoga Zakona imaju jednako značenje kao pojmovi uporabljeni u Uredbi 648/2004/EZ.

### **Uz članak 3.**

Utvrđuje se nadležno tijelo za provedbu Uredbe 648/2004/EZ i ovoga Zakona - Ministarstvo zdravlja te se propisuje da pri provedbi ovoga Zakona Ministarstvo zdravlja surađuje sa središnjim tijelima državne uprave nadležnim za poslove zaštite okoliša, gospodarstva i vodnog gospodarstva.

### **Uz članak 4.**

Određuju se poslovi koje obavlja Ministarstvo zdravlja za potrebe provedbe Uredbe 648/2004/EZ.

### **Uz članak 5.**

Uređuje se da inspekcijski nadzor nad provedbom Uredbe 648/2004/EZ i ovoga Zakona obavljaju sanitarni inspektori sukladno propisima kojima je uređen djelokrug i ovlasti sanitarne inspekcije te nadzor nad predmetima opće uporabe i kemikalijama.

Upravni nadzor nad provedbom Uredbe 648/2004/EZ i ovoga Zakona obavlja Ministarstvo zdravlja.

### **Uz članak 6.**

Uređuje se da podaci navedeni u obavijesti o proizvodu moraju biti pisani latiničnim pismom na hrvatskom jeziku, čitljivim, vidljivim i neizbrisivim slovima.

### **Uz članak 7.**

Uređuje da troškove postupka odobravanja iznimke sukladno članku 5. stavku 1. Uredbe 648/2004/EZ snosi podnositelj zahtjeva.

### **Uz članak 8.**

Ovaj članak sadrži kaznene odredbe.

### **Uz članke 9. i 10.**

Članci sadrže prijelazne i završne odredbe.